

# 改正動物愛護管理法について

環境省自然環境局総務課  
動物愛護管理室

## 動物の愛護及び管理に関する法律等の一部を改正する法律の概要

## 改正の背景

- ・2012年の動物愛護管理法改正の際に、法施行後5年を経過した場合の見直し条項を規定  
特に以下については必要な検討を行うことを規定

①幼齢の犬猫の販売等の制限（販売日齢の規制）      ②マイクロチップの装着の義務づけ

動物取扱業のさらなる適正化  
動物の不適切な取扱いへの対応の強化

## 主な改正内容

**1. 動物の所有者等が遵守すべき責務規定を明確化****2. 第一種動物取扱業による適正飼養等の促進等**

- ①登録拒否事由の追加
- ②環境省令で定める遵守基準を具体的に明示  
遵守基準：飼養施設の構造・規模、環境の管理、繁殖の方法等
- ③犬・猫の販売場所を事業所に限定
- ④出生後56日（8週）を経過しない犬又は猫の販売等を制限

**3. 動物の適正飼養のための規制の強化**

- ①適正飼養が困難な場合の繁殖防止の義務化
- ②都道府県知事による指導、助言、報告徴収、立入検査等を規定
- ③特定動物（危険動物）に関する規制の強化  
・愛玩目的での飼養等を禁止・特定動物の交雑種を規制対象に追加
- ④動物虐待に対する罰則の引き上げ  
殺傷：懲役5年、罰金500万円←懲役2年、罰金200万円  
虐待・遺棄：懲役1年、罰金100万円←罰金100万円

**4. 都道府県等の措置等の拡充**

- ①動物愛護管理センターの業務を規定
- ②動物愛護管理担当職員の拡充
- ③所有者不明の犬猫の引取りを拒否できる場合を規定

**5. マイクロチップの装着等**

- ①犬猫の繁殖業者等にマイクロチップの装着・登録を義務付ける（義務対象者以外には努力義務を課す）
- ②登録を受けた犬猫を所有した者に変更届出を義務付ける

**6. その他**

- ①殺処分の方法に係る国際的動向の考慮
- ②獣医師による虐待の通報の義務化
- ③関係機関の連携の強化
- ④地方公共団体に対する財政措置
- ⑤施行後5年を目途に必要な措置を講ずる検討条項

## 施行日（附則第1条）

### ○公布から1年以内

下記以外の改正事項全般

### ○公布から2年以内

- 環境省令等で定める動物取扱業者の遵守基準
- 出生後56日を経過しない犬・猫の販売規制  
※いわゆる8週齢規制

### ○公布から3年以内

マイクロチップの装着・登録義務等のマイクロチップ  
関連の事項全般

# 飼養・保管等の基準

第7条第7項 環境大臣は、関係行政機関の長と協議して、動物の飼養及び保管に関しよるべき基準を定めることができる。

<b>家庭動物</b>	家庭や学校などで飼われている動物 <b>「家庭動物等の飼養及び保管に関する基準」</b>
<b>展示動物</b>	展示やふれあいのために飼われている動物（動物園、ふれあい施設、ペットショップ、ブリーダー、動物プロダクションなど） <b>「展示動物の飼養及び保管に関する基準」</b>
<b>実験動物</b>	科学的目的のために研究施設などで飼われている動物 <b>「実験動物の飼養及び保管並びに苦痛の軽減に関する基準」</b>
<b>産業動物</b>	牛や鶏など産業利用のために飼われている動物 <b>「産業動物の飼養及び保管に関する基準」</b>

**2019年改正！**

第7条第1項

よるべき基準を定めているときは、それらの基準を遵守する責務があることを明確化

# 第1種動物取扱業による適正飼養等の促進等

環境省令で定める遵守基準を具体的に明示

遵守すべき事項として7項目を規定（第21条第2項：新規）

- ①飼養施設の管理、飼養施設に備える設備の構造及び規模並びに当該設備の管理に関する事項
- ②動物の飼養又は保管に従事する従業者の員数に関する事項
- ③動物の飼養又は保管をする環境の管理に関する事項
- ④動物の疾病等に係る措置に関する事項
- ⑤動物の展示又は輸送の方法に関する事項
- ⑥動物を繁殖の用に供することができる回数、繁殖の用に供することができる動物の選定その他の動物の繁殖方法に関する事項
- ⑦その他動物の愛護及び適正な飼養に関し必要な事項

犬猫の場合



第21条第3項

これらの基準は、できる限り具体的なものでなければならない

# 第1種動物取扱業による適正飼養等の促進等

## 登録拒否事由の追加

(現行)第12条第1項

○第3号

・登録の取消処分があった日から  
**2年**を経過しない者

○第4号

・登録を取り消された法人の役員  
であった者で、取消後から**2年**  
を経過しない者

○第6号

・各関係法令で罰金以上の刑に処  
され、その執行後**2年**を経過しな  
い者



◎拒否期間の延長、関連違反法令の追加

(改正後)第12条第1項

○第3号

・登録の取消処分があった日から**5年**を経過しない  
者

○第4号

・登録を取り消された法人の役員であった者で、取  
消後から**5年**を経過しない者

○第6号

・各関係法令(**対象行為を拡大\***)で罰金以上の刑  
に処され、その執行後**5年**を経過しない者  
**\* 外国為替及び外国貿易法による罰金以上の刑等**

○第8号

・法人であって、その役員又は環境省令で定める使  
用人のうち前各号のいずれかに該当する者があ  
るもの

# 第1種動物取扱業による適正飼養等の促進等

## 登録拒否事由の追加 ◎新規拒否事由

### ○第12条 第1号

- ・心身の故障によりその業務を適正に行うことができない者として環境省令で定める者

### ○同条第2号

- ・破産手続開始の決定を受け手復権を得ない者

### ○同条5の2号

- ・禁錮以上の刑に処せられ、その執行を終わり、又は執行を受けることがなくなった日から5年を経過しない者

### ○同条 7号

- ・暴力団員による不当な行為の防止等に関する法律（平成三年法律第七十七号）第2条第6号に規定する暴力団員又は同号に規定する暴力団員でなくなった日から5年を経過しない者

### ○同条 7号の2

- ・第1種動物取扱業に関し不正又は不誠実な行為をするおそれがあると認めるに足りる相当の理由がある者として環境省令で定める者

### ○同条 9号

- ・個人であって、その環境省令で定める使用人のうちに第1号から第7号の2までのいずれかに該当する者があるもの

# 第1種動物取扱業による適正飼養等の促進等

## ○犬・猫の販売場所を事業所に限定 第21条の4

- ・第1種動物取扱業者は、動物を購入しようとする者に対し、その事業所において、販売に係る状態を直接見せ、説明を行う。  
(第21条の4)



**販売事業所外での対面説明等の禁止**

## ○勧告に従わない事業者の公表 第23条第3項

勧告を受けた者が期限内に従わなかったときは、その旨を公表することができる

## ○第1種動物取扱業の登録取消後の勧告等 第24条の2

取消後2年間、勧告、命令、報告徴収、立入検査が可能



# 幼齢の犬猫の販売等の制限（販売日齢の規制）

## 2012年改正

- 本則●  
（幼齢の犬又は猫に係る販売等の制限）  
第二十二條の五 犬猫等販売業者（販売の用に供する犬又は猫の繁殖を行う者に限る。）は、その繁殖を行つた犬又は猫であつて**出生後56日を経過しないもの**について、販売のため又は販売の用に供するために引渡し又は展示をしてはならない。

### ●附則●（経過措置）

- 改正法施行後3年間（2013.9.1～2016.8.31） 45日
- 2016.9.1～「別に法律で定める日」まで 49日

## 今回改正

天然記念物指定犬の特例措置

当該附則を削除  
（本則の56日齢が適用）

### ●原始附則●

（指定犬に係る特例）

- 2 専ら文化財保護法（昭和25年法律第214号）第109条第1項の規定により天然記念物として指定された犬（以下この項において「指定犬」という。）の繁殖を行う第22条の5に規定する犬猫等販売業者（以下この項において「指定犬繁殖販売業者」という。）が、犬猫等販売業者以外の者に指定犬を販売する場合における当該指定犬繁殖販売業者に対する同条の規定の適用については、同条中「56日」とあるのは、**「49日」とする。**

（施行日）公布の日から起算して2年を超えない範囲内において政令で定める日

指定犬：秋田犬、甲斐犬、紀州犬、柴犬、北海道犬、四国犬

# 動物の適正飼養のための規制の強化

## ①適正飼養が困難な場合の繁殖防止の義務化

第37条

### ○第37条（要約）

犬又は猫の所有者は、動物がみだりに繁殖し、適正な飼養が困難となるおそれがある場合は、繁殖防止のために生殖を不能にする手術等の措置を講じなければならない。

↑ 努力義務から義務化へ

# 動物の適正飼養のための規制の強化

都道府県知事による**指導、助言、報告徴収、立入検査**を規定

## ②不適正飼養に係る指導等の拡充

第25条第1項

- 不適正飼養により、生活環境が損なわれていると認めるときは、原因者に対し指導、助言を行うことができる。



原因者全般への指導権限を付与

- 多頭飼育に限定しない
- 飼養管理を行う者に限定しない

## ③不適正飼養者への立入権限の付与

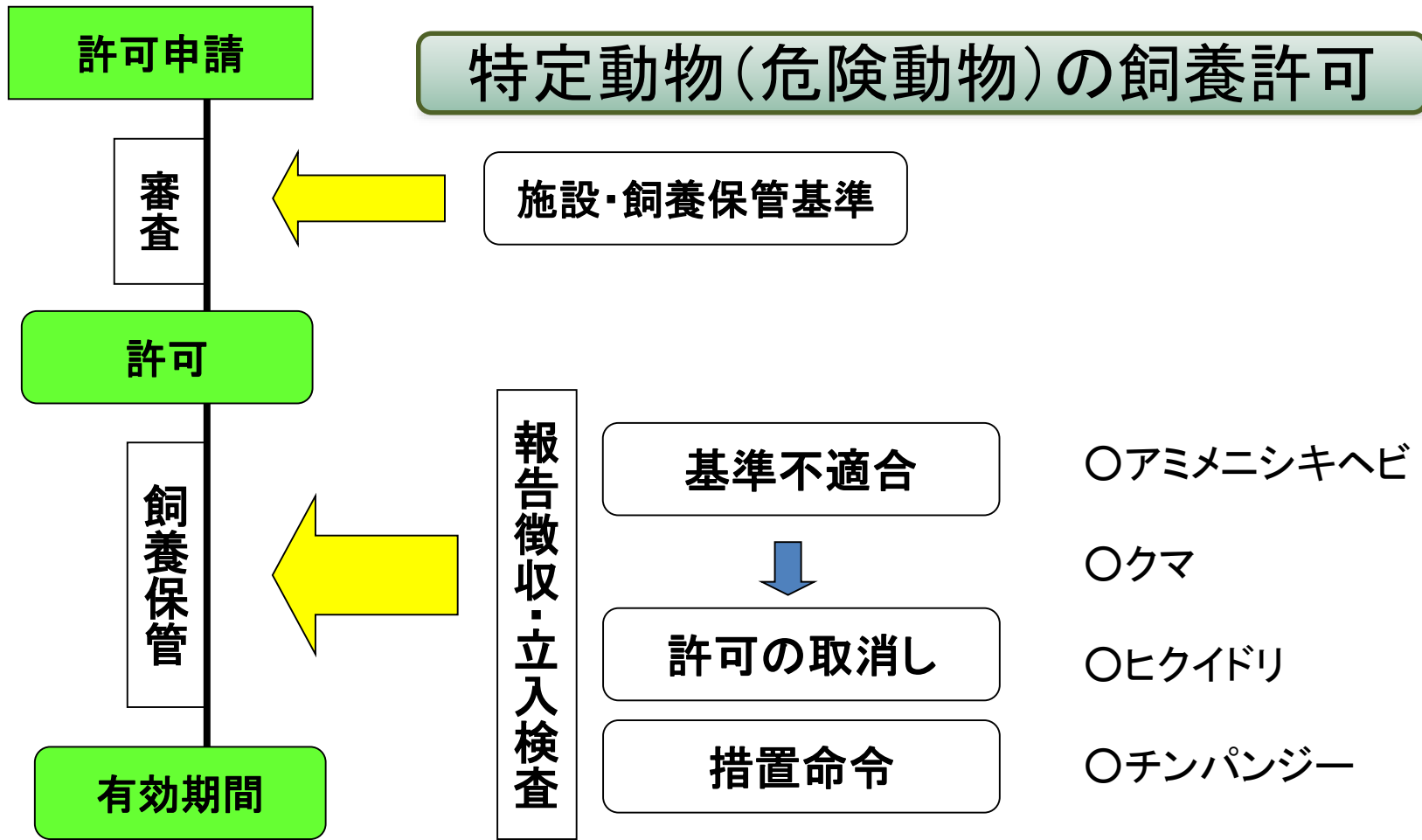
第25条第5項

- 不適正飼養に起因して動物が衰弱する等、虐待のおそれがあると認められる場合



報告徴収、立入検査の権限を規定

# 特定動物(危険動物)の飼養許可



2019年改正!

第25条の2

- 特定動物が交雑して生じた動物も、特定動物として扱う
  - 特定動物の愛玩目的での飼養を禁止
- (第25条の2、第26条)

# 都道府県等による犬猫の引取り

犬猫の引取り（第35条）

- ◆ 都道府県等が、犬又は猫の引取りをその所有者から求められた場合は、引取りを行わなければならない。



昭和48年総理大臣決定→平成18年環境省告示

## 「犬及び猫の引取り及び負傷動物等の収容に関する措置」

- ・ 保管動物の処分は、所有者への返還、飼養を希望する者への譲渡し及び殺処分とする。

- ◆ ただし、動物取扱業者から引取りを求められた場合や引取りを繰り返し求められた場合などは、引取りを拒否することができる。

(引取りを拒否された業者が、万が一その犬猫を遺棄した場合は、法第44条による罰則の対象となる。)

- ◆ 都道府県等は、引き取った犬又は猫の返還及び譲渡に努める義務。

## 所有者不明の犬猫の引取拒否事由の追加

(所有者不明の犬猫の引取り)

第35条第1項、第3項

- 都道府県等は、所有者の判明しない犬又は猫の引取りを求められたときは、これを引き取らなければならない。ただし、**周辺的生活環境が損なわれる事態が生ずるおそれがないと認められる場合その他の引取りを求める相当の事由がないと認められる場合**として環境省令で定める場合には、その引取りを拒否することができる。

※下線部が改正により新たに適用される部分

# 動物を殺す場合の方法

## 動物を殺す場合の方法（第40条）

動物を殺さなければならない場合には、できる限りその動物に苦痛を与えない方法によってしなければならない。

2 環境大臣は、関係行政機関の長と協議して、前項の方法  
に関し必要な事項を定めることができる。



動物の殺処分方法に関する指針

**2019年改正！**

第40条第3項

新たに追加

3 前項の必要な事項を定めるに当たっては、第1項の方法  
についての国際的動向に十分配慮するよう努めなければならない。

# 動物の殺処分方法に関する指針

## 第1 基本原則

管理者及び殺処分実施者は、動物を殺処分しなければならない場合にあっては、殺処分動物の生理、生態、習性等を理解し、生命の尊厳性を尊重することを理念として、その動物に苦痛を与えない方法によるよう努めるとともに、殺処分動物による人の生命、身体又は財産に対する侵害及び人の生活環境の汚損を防止するよう努めること。

## 第2 定義

(4) 苦痛 痛覚刺激による痛み並びに中枢の興奮等による苦惱、恐怖、不安及びうつ状態等の態様をいう。

## 第3 殺処分動物の殺処分方法

殺処分動物の殺処分方法は、化学的又は物理的方法により、できる限り殺処分動物に苦痛を与えない方法を用いて当該動物を意識の喪失状態にし、心機能又は肺機能を非可逆的に停止させる方法によるほか、社会的に容認されている通常の方法によること。



# 動物愛護管理法の主な罰則

主な罰則	
愛護動物をみだりに殺したり傷つけた者 第44条第1項	5年以下の懲役又は 500万円以下の罰金
愛護動物をみだりに虐待した者 愛護動物を遺棄した者 第44条第2項、3項	100万円以下の罰金 又は1年以下の懲役
無許可で特定動物を飼養保管した者	6ヶ月以下の懲役又は 100万円以下の罰金
無登録で第1種動物取扱業を営んだ者	100万円以下の罰金
無届出で第2種動物取扱業を営んだ者	30万円以下の罰金
不適切な多頭飼育者が措置命令に違反した場合	50万円以下の罰金

赤字は、**2019年改正!**

# 動物の虐待とは

「愛護動物に対し、みだりに、その身体に外傷が生ずるおそれのある暴行を加え、又はそのおそれのある行為をさせること、みだりに、給餌若しくは給水をやめ、酷使し、その健康及び安全を保持することが困難な場所に拘束し、又は飼養密度が著しく適正を欠いた状態で愛護動物を飼養し若しくは保管することにより衰弱させること、自己の飼養し、又は保管する愛護動物であつて疾病にかかり、又は負傷したものの適切な保護を行わないこと、排せつ物の堆積した施設又は他の愛護動物の死体が放置された施設であつて自己の管理するものにおいて飼養し、又は保管することその他の虐待」（法第44条第2項）

改正による例示の追加に留意！

## 積極的（意図的）虐待

### やってはいけない行為を行う、行わせる

- 殴る、蹴る、熱湯をかける、暴力を加える、酷使すること など
- 身体に外傷が生じる恐れのある行為だけでなく、心理的抑圧、恐怖を与える行為も含む

## ネグレクト

### やらなければならない行為をやらない

- 健康管理をしないで放置
- 病気を放置
- 世話をしないで放置 など

### ※愛護動物とは

- ① 飼い主の有無にかかわらず全ての「牛、馬、豚、めん羊、山羊、犬、猫、いえうさぎ、鶏、いばと、あひる」
- ② ①以外で人に飼われている「哺乳類、鳥類、爬虫類に属する動物」

動物自身の心身の状態・置かれている環境の状態によって判断される。

# 都道府県等の措置等の拡充

## ① 動物愛護管理センターの業務を規定

第37条の2

○都道府県等は、動物愛護管理に関する事務を所掌する部局又は施設が、動物愛護管理センターとしての機能を果たすようにするものとする

※動物愛護管理センターが行う業務

- (1) 動物取扱業の登録、届出、並びに監督
- (2) 動物の飼養又は保管をする者に対する指導、助言、勧告、命令、報告徴収、立入検査
- (3) 特定動物の飼養又は保管の許可、監督
- (4) 犬・猫の引取り、譲渡し等
- (5) 動物の愛護及び管理に関する広報その他啓発活動
- (6) その他動物の愛護及び適正な飼養のために必要な業務

※中核市は(4)～(6)に掲げる業務

## ② 動物愛護管理担当職員の位置づけの明確化

第37条の3

- (1) 「動物愛護**管理**担当職員」と規定
- (2) 動物愛護管理担当職員の必置化
- (3) 指定都市及び中核市以外の市町村（特別区を含む。）については、必置ではなく努力規定

# マイクロチップの装着等の義務化

- ① 犬猫等販売業者へのマイクロチップの装着、情報登録の義務化  
※犬猫販売業者以外については、装着は努力規定
- ② MCを装着した犬猫を譲り受けた者については、変更登録の義務化
- ③ 狂犬病予防法に基づく犬の登録の特例（ワンストップサービス化）

- MC装着に伴う犬の情報登録時には、市町村長に通知
- 装着されたMCは、狂犬病予防法上の鑑札とみなす

(第39条の7)

- ④ 都道府県等による所有者への指導・助言（努力義務）

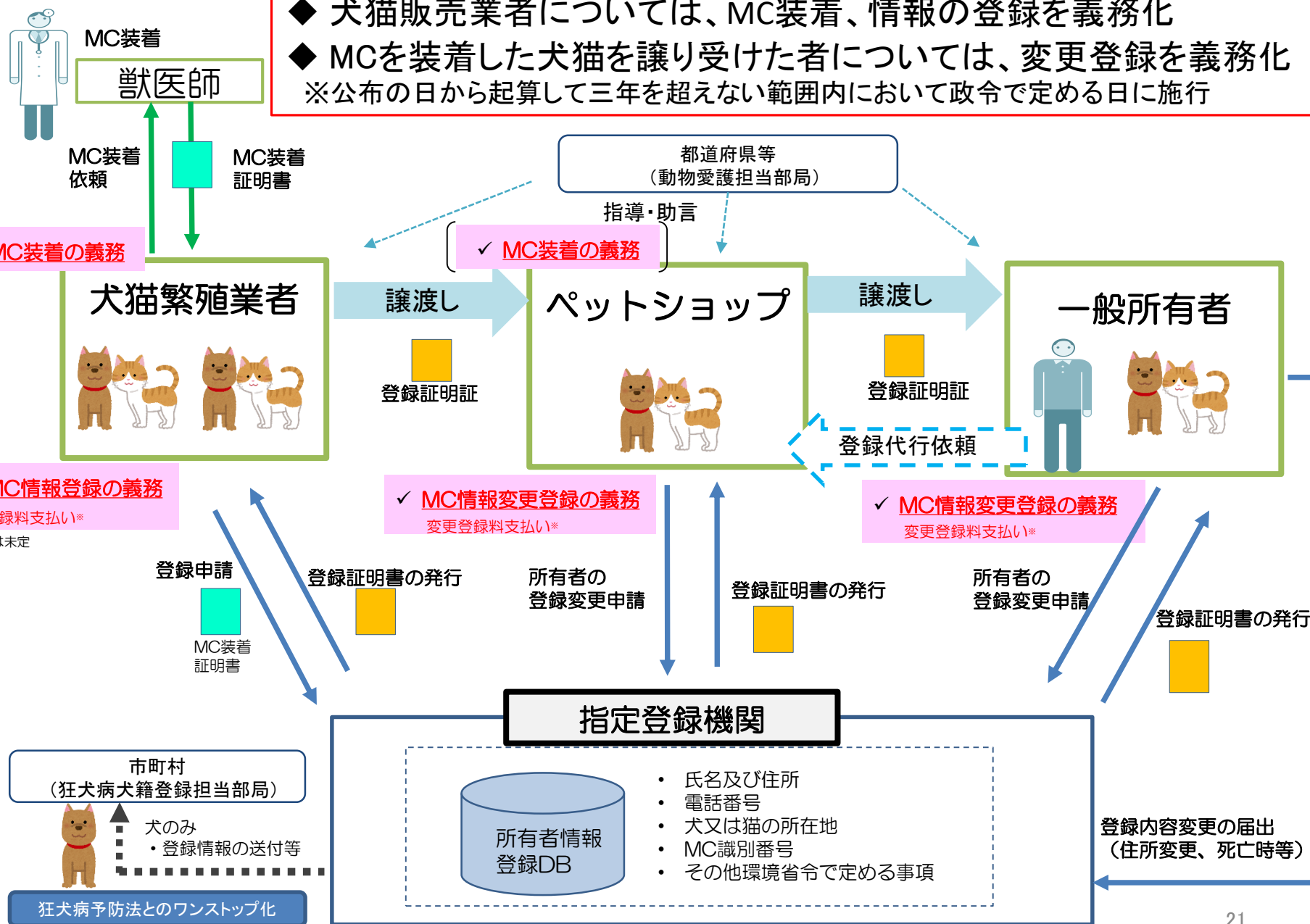
- ⑤ 環境大臣による指定登録機関の指定

- 大臣が指定する者に、登録等の業務を行わせることができる
- 環境省は、事業計画の認可、立入検査等を行う
- 登録機関が複数ある場合には、相互に連携を図る

(第39条の10～26)

# 犬猫所有者のマイクロチップ装着・情報登録の流れ（販売ルート）

◆ 犬猫販売業者については、MC装着、情報の登録を義務化  
 ◆ MCを装着した犬猫を譲り受けた者については、変更登録を義務化  
 ※公布の日から起算して三年を超えない範囲内において政令で定める日に施行



✓ MC装着の義務

✓ MC装着の義務

✓ MC情報登録の義務

✓ MC情報変更登録の義務

✓ MC情報変更登録の義務

※料金は未定

市町村  
(狂犬病犬籍登録担当部局)

犬のみ  
・登録情報の送付等

狂犬病予防法とのワンストップ化

指定登録機関

所有者情報  
登録DB

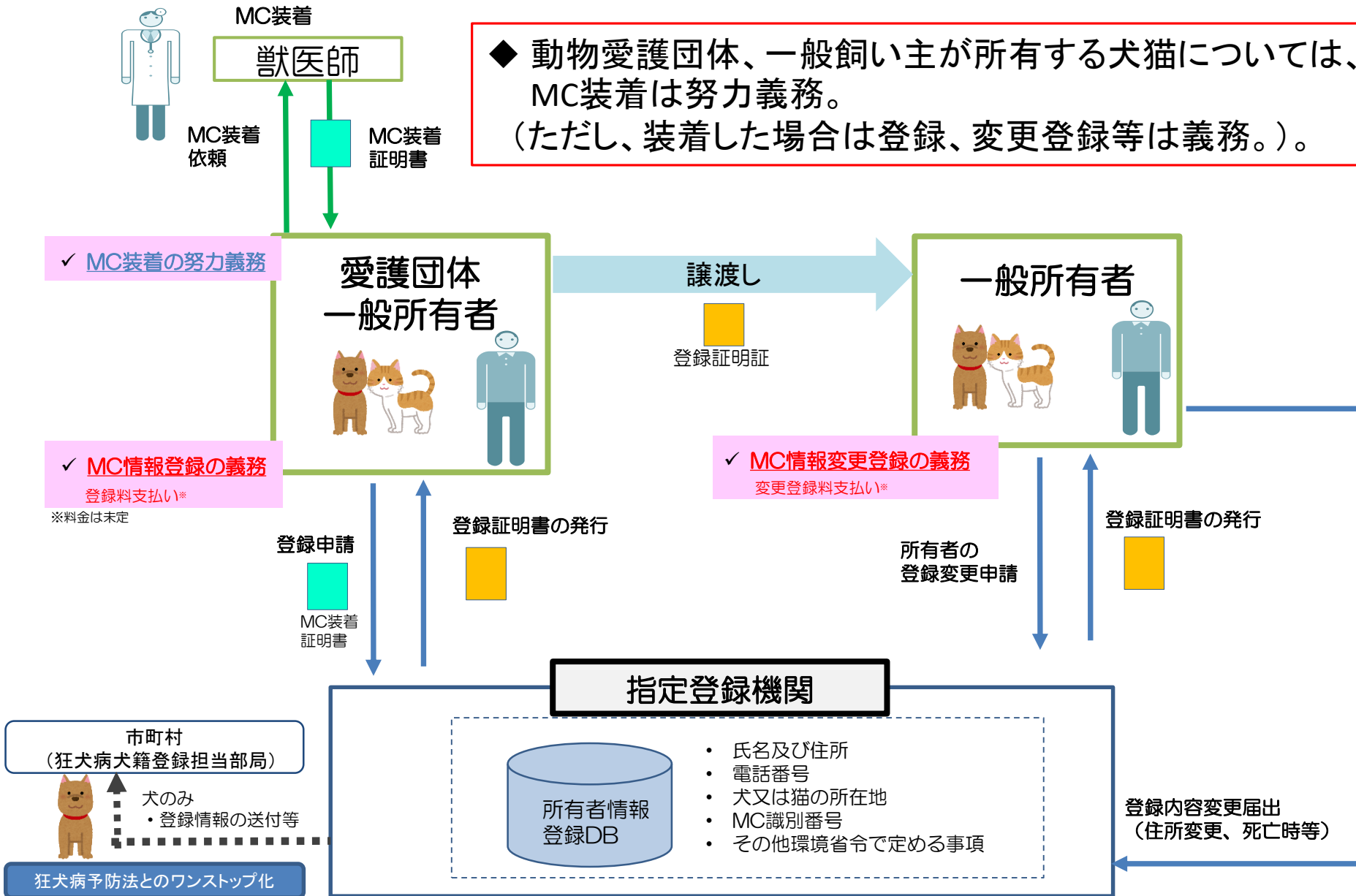
- ・氏名及び住所
- ・電話番号
- ・犬又は猫の所在地
- ・MC識別番号
- ・その他環境省令で定める事項

登録内容変更の届出  
(住所変更、死亡時等)

※MCの装着を狂犬病予防法上の鑑札の代わりとみなす

# 【努力義務】販売ルート以外の譲渡

◆ 動物愛護団体、一般飼い主が所有する犬猫については、MC装着は努力義務。  
(ただし、装着した場合は登録、変更登録等は義務。)



※MC装着を狂犬病予防法上の鑑札の代わりとみなす

# マイクロチップ指定登録機関の指定

## 第三十九条の十

環境大臣は、環境省令で定めるところにより、その指定する者(指定登録機関)に、環境大臣の事務(登録関係事務)を行わせることができる。

### 環境大臣

②適合性を確認し、指定

④登録関係事務規定等を確認し、認可

⑤実務内容の監督等

- 指定機関への監督命令
- 報告徴収
- 立入検査
- 指定の取消 等

①指定の申請

### 指定登録機関

#### 【指定要件】

- 登録関係事務の実施に関する計画が適切であること
- 経理的・技術的な基礎を有すること
- 一般社団法人又は一般財団法人であること
- 登録関係事務を公正に実施することができること 等

③登録関係事務規定等の作成・提出

- 登録関係事務規程の作成
- 事業計画、収支予算の作成(毎年度)

#### 【実務内容】

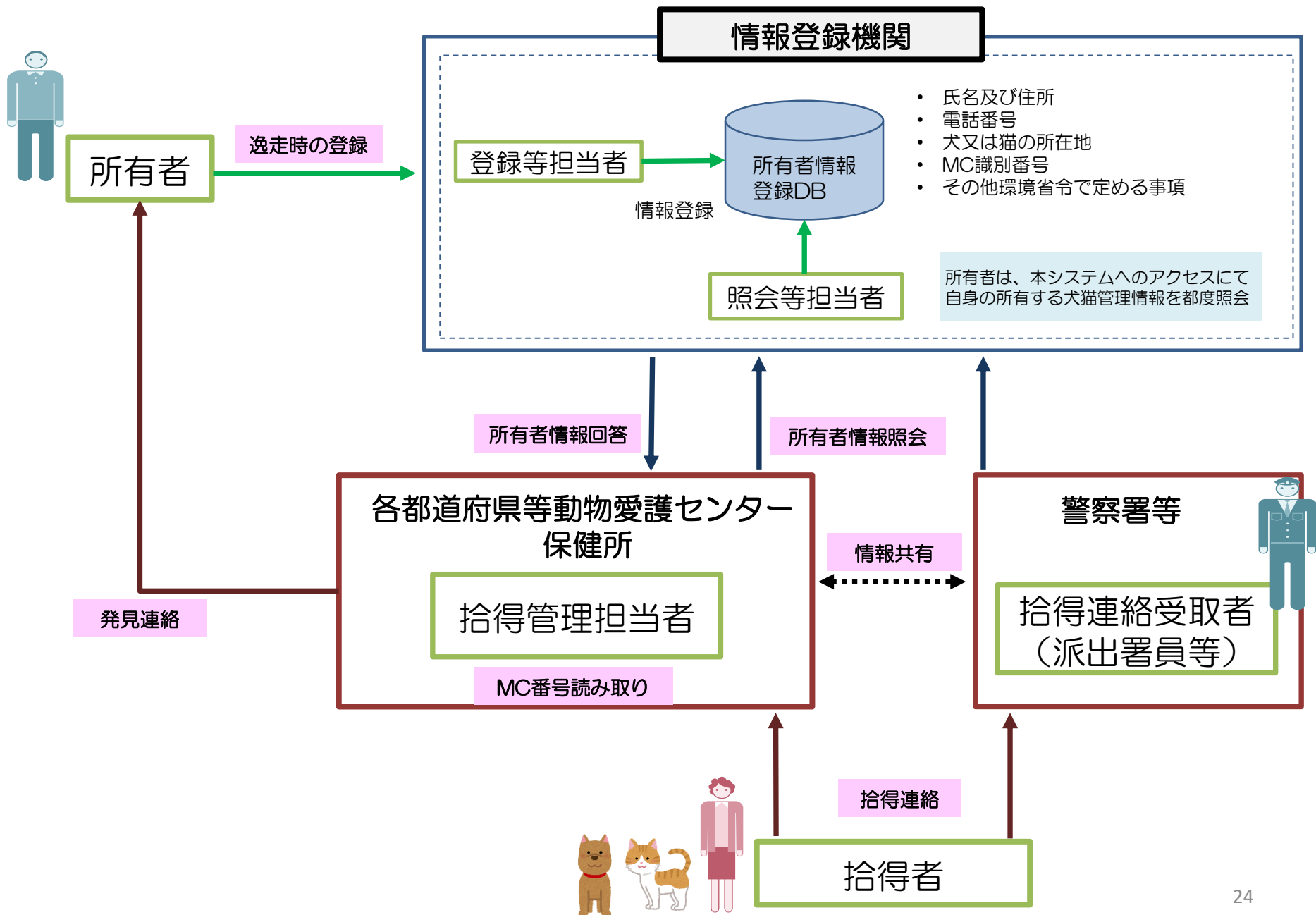
- 情報の登録
- 情報の登録変更
- 犬登録時の自治体への通知 等

#### 遵守事項

- 秘密保持義務
- 帳簿の備付け、保存 等

※複数機関の指定も可能。  
(その場合、各指定登録機関間の相互連携を図ることとしている。)

# (参考) 情報登録機関の取得犬猫の返還概念図





## その他

### ① 獣医師による虐待の通報の義務化

第41条の2

- みだりに殺された、傷つけられた、虐待されたと思われる動物を発見した際に、**遅滞なく**都道府県等に通報することを**義務化**

↑ 努力義務から義務化へ

### ② 関係機関の連携の強化

第41条の4

以下に関する自治体への情報提供、技術的助言等を国の努力義務として追加

- (1) 動物愛護管理担当職員の設置
- (2) 畜産、公衆衛生又は福祉に関する業務の担当部局、民間団体との連携強化
- (3) 地域における犬猫等の動物の適切な管理に関する情報提供、技術的助言

# 改正に伴う検討事項（附則8、9条）

○ 8条1項

- （1）動物を取り扱う**学校**
- （2）試験研究・生物学的製剤の製造その他の**科学上の利用に供する動物を取り扱う者**



**動物取扱業に追加**することその他適正な動物の飼養又は保管のための施策の在り方について検討

○ 8条2項

- ・ **両生類**の販売、展示等の業務実態等を勘案し、規制の在り方について検討

○ 8条3項

- ・ 動物取扱業者による動物の飼養又は保管の状況を勘案し、**規制の在り方全般**について検討

○ 9条1項

- ・ **多数の動物の飼養又は保管**の状況を勘案し、**周辺的生活環境の保全等に係る措置の在り方**について検討

○ 9条2項

- ・ **愛護動物の範囲**について検討

○ 9条3項

- ・ 動物が**科学上の利用に供される場合**



動物を供する方法に代わり得るものを利用すること、利用に供される動物の数を少なくすること等、動物の適切な利用の在り方について検討

# 2019年改正動物愛護管理法附帯決議

1. 自治体による事業者規制の実効性確保
2. 事業者の遵守基準の具体化、研修実施、立入検査体制の検討
3. 業種や事業規模に応じた規制の細分化の検討
4. 野生由来動物の飼養に係る周知徹底、展示施設の飼養管理基準の在り方検討
5. 第2種事業者（譲渡団体）への譲渡に係る適正指導の周知
6. 虐待事例の分析評価、自治体の人材育成、連携強化、普及啓発
7. 特定動物（危険動物）の規制措置、アニマルウェルフェアの確保に係る検討
8. 必要な体制及び職員数の充実
9. 地域の実情に配慮した所有者不明の犬猫の引取拒否要件の設定
10. 自治体の動物収容施設の施設・管理水準に係る指針の策定
11. マイクロチップリーダーの配備の促進、情報の一元管理の徹底
12. 産業動物の飼養保管基準の周知・遵守の徹底
13. 諸外国のアニマルウェルフェア及び脊椎動物の苦痛の感受性の調査研究、制度運用事例等の収集・整理、5つの自由に配慮した制度の理解の浸透・周知等

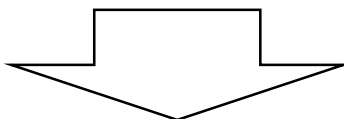
## 愛玩動物看護師法案の概要

### 本法案提出の背景

- ・ 獣医療の内容の高度化、多様化→診療現場でのチーム獣医療に果たす役割への期待
- ・ 犬・猫の飼養頭数は、15歳未満人口を上回る約2000万頭→飼い主による健康管理やしつけの重要性
- ・ 動物を介在した福祉、教育等の諸活動への期待

### 愛玩動物に関する

- ・ 獣医療の普及・向上
- ・ 適正な飼養



民間の統一資格保有者：約2万人

### 本法案の主な内容

愛玩動物\*の看護等の業務に従事する者の資質向上・業務の適正を図るため、愛玩動物看護師の資格を定める  
\*愛玩動物：獣医師法第17条に規定する飼育動物のうち、犬、猫その他政令で定める動物

#### 愛玩動物看護師の業務

- ・ 獣医師の指示の下に行われる愛玩動物の診療の補助  
(獣医師法第17条の規定にかかわらず実施可能)
- ・ 愛玩動物の世話その他の看護
- ・ 愛玩動物の愛護・適正な飼養に係る助言その他の支援

- ・ 愛玩動物看護師又はこれに紛らわしい名称の使用制限

#### 愛玩動物看護師の免許

- ・ 愛玩動物看護師国家試験に合格
- ・ 主務大臣の免許
- ・ 主務大臣は、登録機関及び試験機関を指定できる
- ・ 知識の修得等の受験資格を規定

主務大臣：農林水産大臣及び環境大臣